

ندوة العقار والتعمير ومتطلبات تحقيق النجاعة القضائية

كلمة رئيس دماعة الناضور ألقاها بالنيابة عنه السيد هشام الفايذة عضو المجلس الجماعي لجماعة الناضور
و عضو المجلس الجهوي لجهة الشرق

بسم الله الرحمن الرحيم

السيدات والسادة

إنَّ الْمَوْضُوعَ الْمَطْرُوحَ فِي هَذِهِ النَّدْوَةِ الْمُبَارَكَةِ مِنْ إِنْشِغَالَاتِ الْجَمَاعَاتِ التَّرَابِيَّةِ بِالْمَغْرِبِ عُمُومًا وَجَمَاعَةِ النَّاضُورِ بَصَفَةٍ خَاصَّةٍ لِمَا لِلنَّزْعَاتِ الْعَقَّارِيَّةِ مِنْ تَأْثِيرٍ عَلَى الْمِيزَانِيَّةِ الْجَمَاعِيَّةِ وَرَصِيدِهَا الْعَقَّارِيِّ.

فَالْعَقَّارُ الْجَمَاعِيُّ كَمَا يَعْرِفُ الْجَمِيعُ، يَسْتَمِدُّ خُصُوصِيَّاتِهِ مِنْ التَّنْزِيلِ الْإِيجَابِيِّ لَوَثَائِقِ التَّعْمِيرِ سِوَاءَ مَا يَتَعَلَّقُ بِحُسْنِ تَنْفِيزِ الْقَوَانِينِ الْمَعْمَارِيَّةِ عِنْدَ مَنْحِ الرُّخْصِ الْمَعْمَارِيَّةِ الْمُخْتَلِفَةِ، أَوْ فِيمَا يَتَعَلَّقُ بِتَنْفِيزِ مُقْتَضَيَاتِ التَّصْمِيمِ الْعُمَرَانِيِّ أَوْ النَّهْيَةِ الْعُمَرَانِيَّةِ.

وَفِي كِلْتَا الْحَالَتَيْنِ فَإِنَّ الْمُدَوَّنَةَ الْعَقَّارِيَّةَ قَدْ أَمَدَّتْ الْجَمَاعَةَ بِوَسَائِلٍ مِنْ شَأْنِهَا تَنْمِيَّةَ مَجَالِهَا وَتَعْزِيزَ مَرَاثِمِهَا الْعُمُومِيَّةِ.

وَحَيْثُ إِنَّ كُلَّ ذَلِكَ يَدْخُلُ فِي إِطَارِ الْإِسْتِثْمَارِ الْعَقَّارِيِّ، فَلَا بُدَّ أَنْ تَصْطَلِمَ الْمَصْلَحَةُ الْعَامَّةُ بِالْمَصْلَحَةِ الْخَاصَّةِ مِنْ خِلَالِ التَّأَكِيدِ عَلَى إِحْتِرَامِ بُنُودِ الْقَانُونِ الْمَعْمَارِيِّ وَالْمُقْتَضَيَاتِ التَّقْنِيَّةِ ذَاتِ الصِّلَةِ، أَوْ مِنْ حَيْثُ التَّقْلِيلِ مِنْ مِلْكِيَّاتِ الْخَوَاصِّ لِفَائِدَةِ الْمِلْكِيَّةِ الْعَامَّةِ حِينَ يَتَعَلَّقُ الْأَمْرُ بِتَنْفِيزِ مُقْتَضَيَاتِ تَصَامِيمِ النَّهْيَةِ.

وَفِي هَذِهِ الْحَالَةِ، فَإِنَّ إِحْتِرَامَ الْحُقُوقِ مِنَ الطَّرَفَيْنِ الْخَاصِّ وَالْعَامِّ، يَسْتَوْجِبُ تَفْعِيلَ الْأَلْيَاتِ الْقَانُونِيَّةِ الَّتِي مِنْ شَأْنِهَا تَكْرِيسُ الْأَمْنِ الْعَقَّارِيِّ وَحُسْنِ اسْتِغْمَالِ الْمَالِ الْعَامِّ كَوَسِيلَةٍ لِلتَّنْفِيزِ دُونَ تَعْطِيلِهِ أَوْ الْمَسَاسِ بِهِ.

وَمِنْ هُنَا تَنْجَلِي أَهْمِيَّةُ النَّجَاعَةِ الْقَضَائِيَّةِ فِي تَسْوِيَةِ النِّزَاعَاتِ الْعَقَّارِيَّةِ عَلَى مُسْتَوَى الْجَمَاعَاتِ التَّرَابِيَّةِ بِتَعْزِيزِ الْثِقَّةِ فِي النِّظَامِ الْقَانُونِيِّ وَتَسْرِيعِ حَلِّ النِّزَاعَاتِ خِدْمَةً لِلِاسْتِثْمَارِ الْبِنَاءِ وَجُودَةِ الْأَدَاءِ.

وَسَيَتَطَرَّقُ السَّادَةُ الْمَشَارِكُونَ لَا مَحَالَةَ إِلَى مُخْتَلَفِ أَوْجُهٍ تَفْعِيلِ النَّجَاعَةِ الْقَضَائِيَّةِ مِنْ حَيْثُ مُخْتَلَفِ الْإِصْلَاحَاتِ الْقَانُونِيَّةِ وَالْبُنْيَاتِ التَّحْنِيَّةِ وَتَفْعِيلِ التَّقْنِيَّاتِ الْحَدِيثَةِ وَغَيْرَهَا مِمَّا أَثَّرَ بِالْفِعْلِ بِالْإِجَابِ فِي الْقَضَاءِ الْمَغْرِبِيِّ.

لَكِنِّي سَأَقِفُ مَعَكُمْ عِنْدَ الدَّورِ الْجَمَاعِيِّ فِي تَعْزِيزِ هَذَا الْمَسَارِ الْقَضَائِيِّ وَبِالْأَسَاسِ مَا جَاءَتْ بِهِ دُورِيَّةُ السَّيِّدِ وَزِيرِ الدَّخْلِيَّةِ بِتَارِيخِ 22 دَجَنْبَرِ 2021 الَّتِي أَوْصَتْ فِيمَا أَوْصَتْ بِهِ ، بِتَفْعِيلِ الْحُلُولِ الْبَدِيلَةِ مِنْ خِلَالِ الْبَحْثِ عَنِ الْحُلُولِ الْوَدِّيَّةِ لِتَجَنُّبِ سُلْبِيَّاتِ الْمُنَازَعَاتِ الْقَضَائِيَّةِ وَتَخْفِيفِ الْعِبَاءِ الْإِدَارِيِّ عَنِ الْمَحَاكِمِ وَالْأَجْهَرَةِ الْقَضَائِيَّةِ .

وَجَمَاعَةُ النَّاضُورِ فِي سَعْيِهَا لِمُوَازَنَةِ هَذَا التَّوَجُّهِ فِي الْمُمَارَسَةِ الْإِدَارِيَّةِ الْحَدِيثَةِ وَسَعْيِهَا إِلَى إِفْشَاءِ الطَّمَآئِنَةِ لَدَى مُخْتَلَفِ مَرْتَفَعِيهَا، تُحَاوِلُ أَنْ تُرْسِيَ هَذَا التَّوَجُّهُ بِمَجْمُوعَةٍ مِنَ الْقَرَارَاتِ الْفَعَالَةِ فِي هَذَا الْبَابِ وَالَّتِي نُجْمِلُهَا فِيمَا يَلِي:

1. مُوَازَنَةُ النُّظُورَاتِ الْحَدِيثَةِ فِي التَّعَامُلِ الرَّقْمِيِّ لِمُخْتَلَفِ تَدَخُّلَاتِهَا فِي مَيْدَانِ التَّعْمِيرِ مِمَّا كَرَّسَ مَبْدَأَ الشَّفَافِيَّةِ؛
2. أَلْحَذُ مِنَ التَّزَامِي عَلَى مِلْكِ الْغَيْرِ بِإِحْتِرَامِ الْقَوَانِينِ وَفَقِّ مَنَهْجِيَّةِ تَشَارُكِهَا. وَهُوَ مَا أَكَدَّتْهُ الدَّورَةُ الْعَادِيَّةُ لِمَجْلِسِهَا الْجَمَاعِيِّ لِشَهْرِ مَائِي الْحَالِي عِنْدَ طَرَجِهَا مَشْرُوعَ فَتْحِ الطَّرُقِ. وَقَدْ أَبَانَاتُ مُنَاقَشَاتِ الدَّورَةِ مَدَى اسْتِيعَابِ الْأَعْضَاءِ لِأَخْطَاءِ الْمَاضِي وَرَغْبَتِهِمْ فِي التَّجْدِيدِ وَالرُّقْيِ بِالْعَمَلِ الْجَمَاعِيِّ وَتَفَادِي الْمُنَازَعَاتِ الْقَضَائِيَّةِ الْخَاسِرَةِ وَالْمُكَلِّفَةِ؛

3. تَنْفِيزُ الْأَحْكَامِ الصَّادِرَةِ ضِدَّ الْجَمَاعَةِ وَفَقَ بَرْتُوكُولَاتِ تَفَاهِيمٍ مَعَ أَصْحَابِ الْحُقُوقِ؛ حَيْثُ اسْتَطَاعَتْ الْجَمَاعَةُ مِنْ خِلَالِ هَذَا التَّوَجُّهِ الْحَدِّ مِنْ ظَاهِرَةِ سُوءِ الْفَهْمِ بِتَمْكِينِ أَصْحَابِ الْحُقُوقِ بِمُسْتَحَقَّاتِهِمْ وَفَقَ جَدُولَةٍ زَمَنِيَّةٍ مُتَّفَقٍ عَلَيْهَا اسْتِفَادَ مِنْهَا عَدَدٌ لَا يُسْتَهَانُ بِهِ مِنَ الْمَلَائِكَةِ. وَالْعَمَلِيَّةُ مُسْتَمِرَّةٌ وَتَجَرِبَةٌ أَثَارَتْ اسْتِحْسَانَ الْكُلِّ؛

4. إِشْرَاكُ الْجَمِيعِ فِي الْمُحَافَظَةِ عَلَى الْمَالِ الْعَامِّ لِاسْتِغْلَالِهِ فِيمَا يَعُودُ بِالنَّفْعِ عَلَى الْجَمَاعَةِ وَتَحْسِيسِ الْجَمِيعِ بِمَا فِيهِمُ الصَّادِرَةُ لِفَائِدَتِهِمُ الْأَحْكَامَ، أَلَّا يَسْتَهْدَفَ الْمَالُ الْعَامُّ بِشَكْلِ تَعَسُفٍ عِنْدَ تَنْفِيزِ الْأَحْكَامِ؛

5. تَعَزِيزُ الرِّصِيدِ الْعَقَارِيِّ الْجَمَاعِيِّ الْمَكْتَسَبِ مِنْ خِلَالِ الْأَحْكَامِ وَاسْتِثْمَارِهِ فِي مَجَالِ تَطْوِيرِ الْمَرَاقِ الْعَامَّةِ وَالْمَوَارِدِ الْمَالِيَةِ؛

6. اعْتِمَادُ الْمَعَاوِضَاتِ الْعَيْنِيَّةِ كَوْسِيلَةٍ أُخْرَى لِلتَّنْفِيزِ...

إِنَّ الْجَمَاعَةَ لَا زَالَ أَمَامَهَا الْكَثِيرُ لِتَأْكِيدِ هَذِهِ الرُّؤْيَا الْإِيجَابِيَّةِ وَأَسَاسًا تَأْطِيرَ غُنُصُرَهَا الْبَشَرِيَّ وَالرَّفْعَ مِنْ إِمْكَانِيَّاتِهِ الْمَعْرِفِيَّةِ لِمَسَايِرَةِ انْشِغَالَاتِهَا وَأَيْضًا لِلِاسْتِفَادَةِ مِنَ التَّطَوُّرِ الَّذِي يَعْرِفُهُ مَشْرُوعُ رَقْمَنَةِ الْمَجَالِ الْقَضَائِيِّ خِدْمَةً لِمُلْقَاتِهَا الْقَضَائِيَّةِ.

وَيَبْقَى هَاجِسُ الْجَمَاعَةِ وَأَخْتَمُ بِهِ، فِي انْتِظَارَاتِ الْجَمَاعَةِ وَأَعْتَقِدُ انْتِظَارَاتِ بَاقِي الْجَمَاعَاتِ، فِي تَطْوِيرِ مَنَظُومَتِنَا الْمَعْمَارِيَّةِ بِإِيجَادِ الْحُلُولِ الْقَانُونِيَّةِ وَالتَّقْنِيَّةِ لِلْبِنَايَاتِ الَّتِي لَا تَتَوَقَّرُ عَلَى كُلِّ وَثَائِقِ التَّعْمِيرِ لِلْأَسْبَابِ الَّتِي نَعْرِفُهَا جَمِيعًا.

حَيْثُ إِنَّ هَذِهِ الْوَضْعِيَّةَ الْقَانُونِيَّةَ بَاتَتْ تُورِّقُ عَدَدًا لَا يُسْتَهَانُ بِهِ مِنْ سَاكِنَةِ الْجَمَاعَاتِ الَّذِينَ يَجِدُونَ صُعُوبَةً فِي اسْتِغْلَالِ مُمْتَلَكَاتِهِمْ وَتَنْمِيتِهَا فِي غِيَابِ الْبَدِيلِ الْقَانُونِيِّ الدَّكِيِّ.

كَمَا تَبْقَى الْأَحْكَامُ الصَّادِرَةُ ضِدَّ الْجَمَاعَاتِ فِيمَا يَتَعَلَّقُ بِالْإِعْتِدَاءِ الْمَادِيِّ جَدُّ مَرْهَقَةٍ وَأَخْيَانًا غَيْرُ مَفْهُومَةٍ. فَالْأَخْذُ بِنَظَرِيَّةِ الْإِعْتِدَاءِ الْمَادِيِّ الْمُنْتَبِأَةِ مِنْ طَرَفِ الْقَضَاءِ الْمَغْرِبِيِّ عَلَى صِحَّتِهَا لَا شَكَّ فِي ذَلِكَ، تَبْقَى قَاصِرَةً فِي تَفْهَمِ غَايَاتِ الْجَمَاعَةِ وَأَهْدَافِهَا الْمُتَمَثِّلَةِ فِي إِنْجَازِ مَشَارِيعِ عُمُومِيَّةٍ.

فَحَيْثُ لَوْ أَنَّ هَذِهِ النَّظَرِيَّةَ وَازَنْتْ بَيْنَ الصَّرَرَيْنِ وَاعْتَبَرَتْ الْأَهْدَافَ الْعَامَّةَ الْمُؤَكَّدَةَ بِالْخِبَرَاتِ الْقَضَائِيَّةِ مُؤَشِّرًا قَوِيًّا عَلَى حُسْنِ نِيَّةِ الْجَمَاعَةِ وَبِالتَّالِيِ اسْتِصْدَارُ أَحْكَامٍ فِي حُدُودِ الْمَعْقُولِ لِفَائِدَةِ الْجِهَاتِ الْمُدَّعِيَةِ.

فَهَلْ سَيَكُونُ لِلنَّجَاعَةِ الْقَضَائِيَّةِ دَوْرٌ مَا فِي تَطْوِيرِ نَظَرِيَّةِ الْإِعْتِدَاءِ الْمَادِيِّ؟ هَذَا مَا نَأْمُلُهُ وَنَرْجُوهُ.

وَالسَّلَامُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ.

رئيس جماعة الناضور